

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРАБЕЛЬСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_.02.2024 г. № \_\_а

Об утверждении Бюджетного прогноза

муниципального образования «Парабельский район»

на долгосрочный период до 2029 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Администрации Парабельского района от 29.12.2015 г. № 1016а «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Парабельского района на долгосрочный период»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Бюджетный прогноз муниципального образования «Парабельский район» на долгосрочный период до 2029 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отменить:

2.1. постановление Администрации Парабельского района от 25.02.2021 г. № 89а «Об утверждении Бюджетного прогноза Парабельского района на период до 2026 года»;

2.2. постановление Администрации Парабельского района от 18.02.2022 г. № 92а «О внесении изменений в постановление Администрации Парабельского района от 25.02.2021 г. №89а «Об утверждении Бюджетного прогноза Парабельского района на период до 2026 года»;

2.3. постановление Администрации Парабельского района от 27.02.2023 г. № 99а «О внесении изменений в постановление Администрации Парабельского района от 25.02.021 г. №89а «Об утверждении Бюджетного прогноза Парабельского района на период до 2026 года».

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Парабельского района (<http://parabel.tomsk.ru/>).

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района по экономической политике и управлению муниципальным имуществом А.А. Бут.

Глава района Е.А. Рязанова

Т.М. Шибаева

2-18-50

Рассылка:

Администрация – 2;

Бут А.А. – 1;

МКУ ОУФ-ФО – 1

Приложение

к постановлению Администрации Парабельского

района от \_\_.02.2024 г. №\_\_а

**Бюджетный прогноз муниципального образования «Парабельский район»**

**на долгосрочный период до 2029 года**

Бюджетный прогноз муниципального образования «Парабельский район» на долгосрочный период до 2029 года (далее – Бюджетный прогноз) является документом долгосрочного планирования Парабельского района и разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области», Постановлением Администрации Парабельского района от 26.07.2017 г. №538а «Об утверждении Положения о системе документов стратегического планирования муниципального образования «Парабельский район», Решением Думы Парабельского района от 26 мая 2011 года №19 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парабельский район», Постановлением Администрации Парабельского района от 29.12.2015 № 1016а «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Парабельского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз - это документ, содержащий прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования «Парабельский район» и консолидированного бюджета муниципального образования «Парабельский район», показатели финансового обеспечения муниципальных программ Парабельского района на период их действия, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной и налоговой политики на период реализации Бюджетного прогноза.

Целью долгосрочного бюджетного планирования в Парабельском районе является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета муниципального образования, что позволяет оценивать факторы, влияющие на изменение объема доходов и расходов. Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долговременной устойчивости экономики, сохранению и повышению уровня и качества жизни населения Парабельского района.

**1. Основные параметры бюджета муниципального образования «Парабельский район» и бюджетов сельских поселений района (консолидированного бюджета)**

**на долгосрочный период с учетом выбранного сценария**

**в качестве долгосрочного прогноза**

Прогноз социально-экономического развития Парабельского района разработан в составе трех основных сценариев долгосрочного развития – базового, консервативного и целевого.

Базовый сценарий развития Парабельского района можно охарактеризовать как умеренно-оптимистический. Данный сценарий включает в себя осуществление большей части крупных инвестиционных проектов. Характер таких проектов – крупные инвестиционные вложения нефтегазового сектора. Возможен перенос части проектов на более поздний срок в связи с оптимизацией расходов государственных компаний. В целом базовый сценарий развития предполагает достижение всех показателей.

Консервативный сценарий предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития района ввиду ухудшения социально-экономических условий в Российской Федерации, а также реализации не всех запланированных мер в области социально-экономического развития. При консервативном сценарии развития в Парабельском районе в первую очередь будет наблюдаться низкая инвестиционная и экономическая активность. Тем не менее, темпы роста экономики Парабельского района ввиду имеющихся структурных преимуществ будут способствовать достижению запланированных параметров основных экономических показателей. Реализация данного сценария будет неизбежно сопровождаться нарастанием бюджетного кризиса, снижением бюджетной обеспеченности и повышением социальной напряженности.

Целевой сценарий характеризуется форсированными темпами роста, повышенной инвестиционной активностью, созданием масштабных производств. Сценарий носит прорывной характер и предусматривает полномасштабную реализацию всех задач, поставленных в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=81EBC3CFD809053AE58E317E7B787D740AC027B81A087377C958487A8689197371C1FF2585C057C59CE341M5m2C) социально-экономического развития Парабельского района до 2030 года.

Основные параметры социально-экономического развития Парабельского района по базовому и консервативному сценариям отражены в приложении 1.

Для разработки Бюджетного прогноза использован базовый сценарий. Данный вариант выбран исходя из динамики основных экономических показателей Парабельского района, которые свидетельствуют о сохранении устойчивой ситуации в ведущих секторах экономики.

Основными положительными факторами, определяющими социально-экономическое развитие Парабельского района, является рост объемов инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников - темп роста в 2022 году составил 106,8%, рост фонда заработной платы - темп роста номинальной начисленной заработной платы работников организаций в 2022 году составил 116,7%. В долгосрочном периоде ежегодный темп роста фонда заработной платы прогнозируется при базовом сценарии на уровне 106 - 107%.

Реализация инвестиционных проектов нефтегазодобывающей отрасли приведут в долгосрочной перспективе к созданию и модернизации новых рабочих мест и стабильному росту среднемесячной заработной платы в реальном секторе экономики Парабельского района.

Основными параметрами Бюджетного прогноза являются доходы, расходы, дефицит (профицит) бюджета муниципального образования «Парабельский район» (консолидированного бюджета муниципального образования «Парабельский район»).

Доходы бюджета муниципального образования «Парабельский район» (консолидированного бюджета муниципального образования «Парабельский район») включают налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления (в т.ч. поступления по договорам социально экономического партнерства).

Расходы бюджета муниципального образования «Парабельский район» и консолидированного бюджета муниципального образования «Парабельский район» включают минимальные расходы на реализацию муниципальных программ, расходы на реализацию непрограммных мероприятий, расходы по обслуживанию муниципального долга и иные расходы.

Прогноз основных показателей бюджета муниципального образования «Парабельский район» и консолидированного бюджета муниципального образования «Парабельский район» на долгосрочный период представлен в Приложении 2.

Бюджетный прогноз по налоговым и неналоговым доходам сформирован на основании Решения Думы Парабельского района от 22.12.2022 г. №42 «О бюджете муниципального образования «Парабельский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Закона Томской области от 28.12.2022 г. №141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 09.02.2012 №7-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области», Законом Томской области от 30.12.2014 г. №197-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Томской области от отдельных федеральных налогов», Законом Томской области от 14.11.2012 г. №208-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области от отдельных федеральных налогов».

Бюджетный прогноз по налоговым и неналоговым доходам на период с 2027 по 2029 годы составлен с учетом среднего за предшествующие 3 года темпа роста 107,6%.

При составлении Бюджетного прогноза объемы финансовой помощи из областного бюджета на период с 2027 по 2029 годы спрогнозированы в размере, соответствующем 2026 году, так как с учетом базового метода социально-экономического развития Парабельского района показатели должны быть не ниже уровня предыдущего финансового года.

Бюджетный прогноз в части расходов составлен в соответствии с основными целями и задачами муниципальной программы «Развитие муниципального управления в Парабельском районе», а именно:

- доля расходов бюджета муниципального образования «Парабельский район», формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета района не должна быть менее 80%;

- с учетом базового метода развития Парабельского района разница между дефицитом бюджета и остатком средств на счете на начало текущего года должна быть больше нуля, т.е. Бюджетный прогноз составлен без дефицита бюджета.

**2. Основные сценарные условия, направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Парабельский район»**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Парабельский район» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов утверждены постановлением Администрации Парабельского района от 29.08.2023 г. №473а.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики направлена на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования «Парабельский район», обеспечение ключевых бюджетных приоритетов, поддержание сбалансированности местного бюджета, реализацию мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципального района.

Основными задачами бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы;

- реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ Парабельского района исходя из ожидаемых результатов;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Парабельского района;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета района;

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по социальным обязательствам;

- обеспечение безопасного уровня долговой устойчивости муниципальных финансов;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

- совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

- участие Парабельского района в реализации национальных проектов в рамках Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 [№ 204](consultantplus://offline/ref=6321986FAF88218E8D1A223374E0D701C8B1901A8CC78948422623B3E37A43641849F530A3829AB43D9096C62460S6F) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21.07.2020 [№](consultantplus://offline/ref=6321986FAF88218E8D1A223374E0D701C8B19F138CC68948422623B3E37A43641849F530A3829AB43D9096C62460S6F) "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

- продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в Парабельском районе в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах.

Основным приоритетом налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального образования «Парабельский район», обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

В результате проводимых на протяжении ряда лет мер по мобилизации доходов и повышению эффективности расходов достигнута достаточная устойчивость бюджета района, которая в условиях обеспечения выполнения всех действующих обязательств обеспечивает формирование оптимальной структуры бюджета района и расходов на развитие Парабельского района.

Основными направлениями налоговой политикина 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут:

- обеспечение роста доходов консолидированного бюджета за счет повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов;

- снижение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в результате осуществления деятельности межведомственной комиссии по вопросам платежей в бюджет Парабельского района;

- претензионно-исковая работа по уменьшению задолженности в бюджет Парабельского района;

- содействие вовлечению граждан Парабельского района в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Парабельского района;

- ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Парабельского района;

- взаимодействие органов местного самоуправления с региональными органами исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Важным аспектом при исполнении бюджета района является обеспечение ритмичного финансирования расходных обязательств и своевременного освоения бюджетных средств.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необоснованных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет района и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов предполагается:

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

- внедрение бюджетного мониторинга (сбора, анализа информации о движении и использовании бюджетных средств) на всех этапах бюджетного процесса;

- совершенствование механизма внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за обеспечением подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов с целью повышения эффективности их расходования;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и вовлечение в него граждан;

- исполнение принятых расходных обязательств, реализация региональных и муниципальных проектов;

- поддержка инициативных проектов граждан.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование института муниципальных программ на проектных принципах управления, что должно стать эффективным инструментом организации деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Важной задачей остается обеспечение сбалансированности развития экономики, изыскание источников для погашения дефицита местного бюджета, а также поиска дополнительных источников финансирования расходов местного бюджета.

Последовательная реализация бюджетной политики призвана способствовать повышению устойчивости местного бюджета.

Повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечено за счет обеспечение выполнения принятых обязательств своевременно и в полном объеме.

При планировании и исполнении (финансировании) бюджетных расходов считать первоочередными и приоритетными:

- своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, начислений на выплаты по оплате труда;

- выплаты социального характера;

- мероприятия, направленные на реализацию национальных и региональных проектов.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Парабельского района будет способствовать надежной и крепкой основе устойчивого ускорения экономического роста для достижения целей развития Парабельского района на ближайшие три года во всех сферах общественной жизни - повышение качества жизни и благосостояния граждан, повышение качества и доступности услуг образования, культуры и создание современной инфраструктуры.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Парабельский район, росту долговой устойчивости бюджета.

Долговая политика муниципального образования «Парабельский район» в 2024-2026 годах направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета района посредством эффективного управления муниципальным долгом и определяет основные цели, задачи и направления деятельности.

В целях устойчивого исполнения бюджета, будет обеспечен контроль соблюдения исполнительным органом района принятых обязательств, в том числе:

- реализации мероприятий социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;

- выполнения условий и достижения результатов предоставления межбюджетных трансфертов из регионального бюджета в соответствии с соглашением, заключаемым с Департаментом финансов Томской области при предоставлении целевой финансовой помощи.

 Итоги реализации долговой политики Парабельского района показывают, что долговая политика предыдущих лет способствовала поддержанию уровня долговой нагрузки на безопасном уровне.