



АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРАБЕЛЬСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.08.2022 г.

№ 460а

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Парабельский район»
на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 17 решения Думы Парабельского района от 26.05.2011 года № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парабельский район»,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Парабельский район» на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Главным администраторам доходов районного бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита районного бюджета, главным распорядителям средств районного бюджета руководствоваться утвержденными основными направлениями бюджетной и налоговой политики Парабельского района при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов.

3. МКУ ОУФ – ФО администрации Парабельского района Томской области разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Парабельского района (<http://www.parabel.tomsk.ru/>) в раздел Экономика и Финансы.

4. Признать утратившим силу постановление Администрации Парабельского района от 23.08.2021 № 424а «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Парабельского района Томской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2023 года.

6. Контроль за исполнением возложить на первого заместителя Главы района Е.А.Рязанову.

Глава района

А.Л. Карлов

Т. М. Шибаетва
21850



Рассылка:

Администрация – 2

Рязанова Е.А. - 1

✓ МКУ ОУФ – ФО – 1

МКУ Отдел образования – 1

МКУ Отдел культуры – 1

Бухгалтерия - 1

Вх. № 0723
31.08.2022

Основные направления бюджетной и налоговой
политики муниципального образования «Парабельский район»
на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов

1. Общие положения

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Парабельский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов были учтены положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Постановления Администрации Томской области от 24.03.2017 № 98а «Об утверждении бюджетного прогноза Томской области на период до 2030 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Парабельский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии с требованиями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Парабельский район, утвержденного решением Думы Парабельского района от 26.05.2011 г. № 19.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Парабельский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Парабельский район» на 2023 - 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных на предшествующий год, актуализированы с учетом текущей ситуации в экономике, необходимости достижения целей и задач, поставленных Президентом России.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами налоговой и бюджетной политики Парабельского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального образования «Парабельский район», обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Парабельского района» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов как и ранее, определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части доходов бюджета, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

В результате проводимых на протяжении ряда лет мер по мобилизации доходов и повышению эффективности расходов достигнута достаточная устойчивость бюджета района, которая в условиях обеспечения выполнения всех действующих обязательств обеспечивает формирование оптимальной структуры бюджета района и расходов на развитие Парабельского района.

Основными приоритетами в области расходов на 2023 - 2025 годы, как и ранее, останутся сохранение высокой доли расходов на социальную сферу и достаточного объема средств бюджета

района, позволяющего обеспечить реализацию мероприятий муниципальных программ Парабельского района, направленных на развитие социальной сферы, дорожно-транспортной, инженерной инфраструктуры, благоустройство общественных пространств и придомовых территорий.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики 2021, 2022 годах

В течение 2021 года ключевой задачей единой экономической политики было содействие достижению национальных целей развития страны, а также поддержка предприятий, особенно, субъектов малого предпринимательства. Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2021 году: вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль; продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет района, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом района, осуществление мер принудительного взыскания задолженности; привлечены в бюджет района межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий, направленных на жизнеобеспечение жителей Парабельского района; сокращены расходы бюджета района на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств района; сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг; продолжена практика оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета муниципального образования «Парабельский район» и отчета о его исполнении.

В бюджет муниципального образования «Парабельский район» в 2021 году поступили доходы в сумме 956 569,5 тыс. рублей или 99,6%, при плановых назначениях 960 238,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 204 523,3 тыс. рублей, что больше плановых назначений (203 479,6 тыс. рублей) на 1 043,7 тыс. рублей, или 100,5%. Безвозмездные поступления составили 752 046,1 тыс. рублей, при плановых назначениях 756 758,6 тыс. рублей или 99,4%.

В общем объеме доходов бюджета района за 2021 год налоговые и неналоговые доходы составили 21,4 процентов, безвозмездные поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов 78,6 процентов.

Расходы бюджета муниципального образования «Парабельский район» за 2021 год исполнены в сумме 961 655,2 тыс. рублей при плане 985 383,3 тыс. рублей или на 97,6%. К уровню 2020 года темп роста расходов составил 105,2%.

Бюджет муниципального образования «Парабельский район» по итогам 2021 года исполнен с дефицитом 5 085,7 тыс. рублей при плановом дефиците 25 145,1 тыс. рублей.

В течение года в решение о бюджете муниципального образования «Парабельский район» вносились изменения. В результате внесенных изменений плановый объем поступления доходов увеличился на 118 497,7 тыс. рублей (114,1%), из них по безвозмездным поступлениям на 115 754,7 тыс. рублей (118,1%), по налоговым и неналоговым доходам на 2 743,0 тыс. рублей (101,4%).

Большая часть изменений по доходам - увеличение средств федерального и областного бюджетов на 97 780,5 тыс. рублей, в том числе на увеличение МРОТ, укрепления материально-технической базы домов культуры, на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, повышение заработной платы педагогических работников и работников культуры муниципальных учреждений, на проведение капитальных ремонтов объектов коммунальной инфраструктуры, на реализацию инициативных проектов, выдвигаемых муниципальными образованиями. На создание модельных муниципальных библиотек по результатам конкурсного отбора, проводимого Министерством

культуры Российской Федерации, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличены бюджетные ассигнования на 10 000,0 тыс. рублей. На исполнение судебных актов по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в течение года поступило 7 327,0 тыс. рублей.

В течение 2021 года увеличение плановых назначений по доходам произошло в части безвозмездных поступлений по договорам социального партнерства на 7 974,1 тыс. рублей, в том числе на проведение ремонтных работ муниципальных образовательных учреждений, на организацию летнего трудоустройства несовершеннолетних детей.

Увеличение в течение 2021 года плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам составило 2 743,0 тыс. рублей, из них налоговые доходы уменьшились на 5 258,6 тыс. рублей, неналоговые доходы увеличились на 8 001,6 тыс. рублей. Причины увеличения - изменение поступлений по различным видам доходов. Увеличение поступлений произошло по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, а так же доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, платы за негативное воздействие на окружающую среду. Уменьшение поступлений произошло по налогу на доходы физических лиц, налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

В расходной части также в течение 2021 года произошли изменения.

Увеличение плановых назначений расходной части бюджета муниципального образования «Парабельский район» в результате внесенных в течение 2021 года уточнений составило 146 642,8 тыс. рублей (темп роста 117,5%), в том числе за счет:

увеличения налоговых и неналоговых доходов на 2 743,0 тыс. рублей;

увеличения межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов на 97 780,6 тыс. рублей;

увеличения безвозмездных поступлений по договорам социального партнерства на 7 974,1 тыс. рублей;

увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 10 000,0 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования «Парабельский район» на 2021 год сформирован и исполнен в программном формате. Реализовано 11 муниципальных программ. Исполнение программных расходов составило 808 192,3 тыс. рублей или 97,6% от плана 2021 года. Доля программных расходов составила 84,0% в общем объеме расходов бюджета.

В 2021 году муниципальное образование «Парабельский район» принимало участие в реализации 6 региональных проектов (РП), входящих в состав 4 национальных проектов Российской Федерации, расходы на реализацию данных проектов составили 21 289,9 тыс. рублей.

В 2021 году на погашение бюджетного кредита, полученного в Департаменте Финансов Томской области, для частичного финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Парабельский район», направлено 3 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 года муниципальный долг отсутствует.

Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2021 году являются:

-продолжение работы Межведомственной комиссии по вопросам платежей в бюджет Парабельского района (далее - Межведомственная комиссия);

-проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений депутатов поселений, и осуществление оценки их эффективности;

-выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории района, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в налоговый орган Федеральной налоговой службы.

Формирование и исполнение бюджета района, совершенствование бюджетного процесса в районе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение 6 месяцев 2022 года доходы бюджета муниципального образования

«Парабельский район» исполнены в сумме 525 533,2 тыс. рублей (56,8% от плана на 2022 год), темп роста 109,6% к аналогичному периоду 2021 года. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам за 6 месяцев 2022 года выполнены на 112,6%.

Расходы бюджета за 6 месяцев 2022 года исполнены в объеме 519 230,9 тыс. рублей с темпом роста к соответствующему периоду 2021 года 110,2%.

Наибольший удельный вес составляют расходы социальной направленности (расходы на образование, культуру, спорт, социальную политику). В общем объеме расходов за 6 месяцев 2022 года расходы социальной сферы составили 71,7% или 372 442,8 тыс. рублей.

На реализацию муниципальных программ в течение 6 месяцев 2022 года направлено 435 204,1 тыс. рублей или 83,8% от общего объема расходов бюджета. В 2022 году реализуется 11 муниципальных программ.

В 2022 году муниципальное образование «Парабельский район» участвует в реализации 4 национальных проектов – НП «Демография», НП «Образование», НП «Культура», НП «Жилье и городская среда». Плановые назначения бюджетных ассигнований на 2022 год составляют 12 895,61 тыс. рублей:

На реализацию НП «Образование» запланированы расходы в сумме 1 367,8 тыс. рублей. Реализуются мероприятия по внедрению и функционированию целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях (приобретение программ ЭВМ, образовательных услуги для педагогов), а так же создание и обеспечение функционирования центров образования естественно - научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (приобретение МФУ, микроскопов и иного оборудования);

НП «Культура» реализует мероприятия по государственной поддержке лучших сельских учреждений и лучших работников сельских учреждений культуры (премирование лучшего работника культуры, приобретение микрофонов и иного оборудования). Сумма расходов составляет 172,4 тыс. рублей;

В рамках реализации НП «Демография» приобретено оборудование для малобюджетных спортивных площадок в Нарымское СП и реализуются мероприятия по обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта (привлечение спортивных инструкторов в сельских поселениях, приобретение спортивного инвентаря для спортивных занятий). Расходы по указанным направлениям запланированы в размере 3 277,1 тыс. рублей;

На реализацию программ формирования современной городской среды в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» запланированы расходы в сумме 8 078,4 тыс. рублей. Парабельским СП осуществляется благоустройство территории МБУК "РДК".

3. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В условиях нестабильности темпов роста собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета района являются:

- организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета района путем, изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики; продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом района и по осуществлению мер

принудительного взыскания задолженности; проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

-совершенствование управления муниципальным имуществом района путем, осуществления контроля за использованием муниципального имущества района, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям района; продолжения работы по текущей инвентаризации; проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом района за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств. Бюджетная политика в области расходов в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для района задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления. Основные приоритеты расходов бюджета района в 2023-2025 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в муниципальных программах Парабельского района.

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета района являются: определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации; при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета района; реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям; расширение применения практик инициативного бюджетирования; бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов; принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с отраслевыми целевыми показателями; повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат; увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ; повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет района в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании; обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей,

обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета района должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета. Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета района должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета района должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Долговая политика в 2023-2025 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки. Основными направлениями долговой политики района являются: поддержание величины муниципального долга района на экономически безопасном уровне; распределение долговой нагрузки на район с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета; минимизация стоимости заимствований; осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание; обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета района в 2023-2025 годах, район будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.

4. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Изменения федерального и регионального налогового законодательства, принятые в 2021 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов бюджета района ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета района, с учетом оценки доходного потенциала.

Приоритеты в области налоговой политики района направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района. Для реализации данного направления необходимо: осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам; обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности; выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности; проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам; осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

5. Политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

- сохранение высокой роли дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений в целях обеспечения равной доступности для населения к муниципальным услугам;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, стимулирование органов местного самоуправления по ее увеличению;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- реализация мер по повышению качества управления муниципальными финансами, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности местных бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления за соблюдением соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Будет продолжено предоставление из бюджета района бюджетам сельских поселений субсидий на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Парабельского района.

6. Заключительные положения

Налоговая и бюджетная политика как составная часть экономической политики района нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Парабельского района до 2030 года:

- обеспечение высокого качества жизни населения, обеспечение стандартов благосостояния, социального благополучия и безопасности населения;
- сбалансированное территориальное развитие Парабельского района за счет рационального использования природного капитала, развития предпринимательской, инвестиционной и сельскохозяйственной деятельности, развития инфраструктуры;
- повышение эффективности деятельности Органов местного самоуправления.

Результаты использования бюджетных средств должны быть востребованы жителями Парабельского района. При решении вопросов повышения качества жизни в районе необходимо учитывать мнение и потребности жителей, обеспечить их полноценное участие в выборе приоритетов бюджетных расходов на местах посредством применения механизма инициативного бюджетирования.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования продолжится работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.

Реализация направленной бюджетной и налоговой политики окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования «Парабельский район», обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета.

Продолжится совершенствование методов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне, путем вовлечения населения в решение бюджетных вопросов.

Заместитель Главы района –
Управляющий делами

А.А.Костарев