

Муниципальный правовой акт

- **Муниципальный правовой акт**

- решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер

Система муниципальных правовых актов

- **В систему муниципальных правовых актов входят:**
 - Устав муниципального образования решения, принятые на местном референдуме;
 - решения Совета сельского поселения;
 - постановления и распоряжения Главы сельского поселения;

Нормативные правовые акты

Структура нормативного правового акта:

1. Структуру нормативного правового акта образуют, как правило, преамбула, основная (содержательная) часть, заключительные (переходные) положения.
2. Наименование нормативного правового акта отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным. Точка в конце наименования не ставится.
3. В преамбуле указываются мотивы и цели принятия нормативного правового акта. Включение в преамбулу положений нормативного характера не допускается. В преамбуле указываются также нормативные правовые акты, в соответствии или во исполнение которых принимаются правовые акты.
4. Основная (содержательная) часть нормативного правового акта содержит нормы права, регулирующие соответствующие общественные отношения.
5. В заключительных (переходных) положениях правовых актов указываются порядок вступления правового акта в силу, а также правовые акты, подлежащие отмене, изменению в связи с принятием правового акта, необходимость опубликования текста нормативного правового акта; лица, ответственные за исполнение нормативного правового акта.

Нормативные правовые акты

1. Юридическая сила приложений и правового акта, к которому они относятся, одинакова.

2. При внесении изменений в правовой акт, изменения всегда вносятся в **основной акт**.

3. Признание утратившими силу правовых актов без признания утратившими силу в виде отдельных позиций всех правовых актов, которыми в разное время в основной правовой акт вносились изменения, **не допускается**.

4. Если правовой акт еще не вступил в законную силу, но необходимость в нем отпала, а также в случае его противоречия действующему законодательству Российской Федерации с даты его принятия, применяется термин «отменить»

**Проведение правовой и
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов
Томского района: правовые
основы, цели и задачи данных
видов экспертиз**

Формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей проведение антикоррупционной экспертизы

- **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**
- **Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»**
- **постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", которым утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**
- **постановление Администрации Томского района от 14.04.2016 № 88 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации Томского района»**

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов (далее – АКЭ) - деятельность специалистов, направленная на выявление в тексте правового акта или проекта правового акта коррупциогенных факторов, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков (*статья 1 Закона Томской области от 07.07.2009 N 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области»*).

Коррупциогенный фактор (далее КФ)- положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции (*статья 1 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*).

Предмет АКЭ нормативных правовых актов (их проектов) -

прогнозирование действия данного акта в будущем и ответ на вопрос: **«как будет применяться принятый правовой акт и какие его недостатки могут привести к возникновению коррупционной ситуации?»**.

Цели проведения АКЭ

- 1. Выявление в НПА (проекте) коррупциогенных факторов (дефектов норм), создающих возможности совершения коррупциогенных действий и (или) решений;
- 2. Формирование рекомендаций по их устранению путем исключения норм, их изменению и (или) включения в текст НПА превентивных антикоррупционных норм

Принципы проведения АКЭ

(Статья 2)

Основным принципом организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является:

- !** **обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.**

Принципы АКЭ

- оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- сотрудничество органов власти их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Субъекты АКЭ нормативных правовых актов (их проектов)

- **Прокуроры** - проводят АКЭ действующих нормативных правовых актов органов власти, их должностных лиц по отдельным вопросам, определенным Законом.
 - **Министерство юстиции РФ и его территориальные управления** проводят АКЭ действующих нормативных правовых актов органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации.
 - **Нормотворческие органы** проводят АКЭ в отношении:
 - проектов** принимаемых ими нормативных правовых актов, нормативных правовых актов должностных лиц данных органов;
 - действующих нормативных правовых актов** (должностных лиц) при мониторинге их применения.
- !** В органах власти **должно быть определено структурное подразделение (сотрудник), ответственное за проведение АКЭ нормативных правовых актов (проектов), принимаемых данным органом.**

Оформление результатов АКЭ, учет замечаний

Выявленные в нормативных правовых актах (проектах) коррупциогенные факторы отражаются:

- 1) в **требовании прокурора** об изменении нормативного правового акта;
- 2) в **обращении прокурора в суд**;
- 3) в **заключении Министерства юстиции РФ** или его территориальных органов.
- 4) в **заключении нормотворческого органа** (его структурного подразделения либо служащего, уполномоченного проводить АКЭ)

- ✓ **В требовании и заключении должны быть:**
- **указаны выявленные в акте КФ;**
 - **предложены способы их устранения**

Требование прокурора, направленное в представительный орган власти, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учету

- ✓ **Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом власти или должностным лицом.**

Методика проведения АКЭ

Статья 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»:

- ❖ **АКЭ нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами власти, их должностными лицами в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующего органа и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.**

- ! Методика утверждена Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96.

Типичные коррупциогенные факторы

Коррупциогенные факторы,
устанавливающие для
правоприменителя необоснованно
широкие пределы усмотрения **или**
возможность необоснованного
применения исключений из общих
правил.

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)

Пример:

1. Администрация **после** проверки документов принимает решение о перечислении субсидии на расчетный счет получателя субсидии (в 3-дневный срок без начала исчисления)
2. Решение о предоставлении территории принимается на срок свыше 11 месяцев **или** на неопределенный срок (нет конкретики, какое из решений когда именно принимается)

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

- ✓ определение компетенции по формуле "вправе" -
диспозитивное установление возможности совершения органами
государственной власти или органами местного самоуправления (их
должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций

Пример:

Отказ в заключении соглашения **допускается (может
быть)** в случае непредставления комплекса документов,
указанных в п.4 настоящего Порядка

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

✓ выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)

Пример:

Разрешение на выбросы выдается хозяйствующему субъекту в целом, а по решению Департамента, по его отдельным производственным территориям (не установлены основания принятия решения о выдаче разрешения по отдельным территориям)

Коррупциогенные факторы,

устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

- ✓ чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт

Пример:

*В решении Совета указано, что порядок использования ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливает **местная администрация** (в силу ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ такой порядок устанавливается исключительно решением представительного органа)*

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

- ✓ **принятие нормативного правового акта за пределами компетенции** - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов
- ✓ **заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий** - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

- ✓ **отсутствие или неполнота административных процедур** - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Пример:

отсутствуют сроки принятия решения, совершения действия,

отсутствие процедуры рассмотрения заявки и принятия решения, процедуры доведения информации о принятом решении

**Коррупциогенные факторы,
устанавливающие для правоприменителя необоснованно
широкие пределы усмотрения или возможность
необоснованного применения исключений из общих правил.**

**✓отказ от конкурсных (аукционных)
процедур –**

**закрепление административного порядка
предоставления права (блага)**

✓ **Коррупциогенные факторы,
содержащие неопределенные,
трудновыполнимые и (или)
обременительные требования к
гражданам и организациям**

К коррупциогенным факторам также относятся положения, которые:

- **содержат неопределенные,**
- **трудновыполнимые и (или)**
- **обременительные требования**
- **к гражданам и организациям,**

что выражается в:

- 1) наличии в актах завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.
- 2) отсутствию в актах четкой регламентации прав граждан и организаций (может привести к злоупотреблению их правами)
- 3) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЙ

- В заключении по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы правового акта (проекта правового акта) отражаются следующие сведения:
- 1) дата и место подготовки заключения, данные о проводящем антикоррупционную экспертизу уполномоченном подразделении, специалисте уполномоченного подразделения;
- 2) основание для проведения антикоррупционной экспертизы;
- 3) обозначение вида акта, заголовок (наименование), место и дата принятия (издания), номер нормативного правового акта, проходящего антикоррупционную экспертизу;
- 4) обозначение вида акта и заголовок (наименование) проекта правового акта, проходящего антикоррупционную экспертизу;
- 5) выводы о наличии коррупциогенных факторов в правовом акте (проекте правового акта) либо об отсутствии коррупциогенных факторов в правовом акте;
- 6) перечень выявленных коррупциогенных факторов с указанием их признаков и соответствующих статей (пунктов, подпунктов) правового акта (проекта правового акта), в которых эти факторы выявлены;
- 7) предложения о способах устранения (нейтрализации) коррупциогенных факторов.

НЕЗАВИСИМАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

- Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.
- Юридические лица и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, направляют на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа экспертное заключение в адрес разработчика правового акта

Благодарю за внимание!